

§ 4. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений

Статья 83. Проведение запроса предложений

1. Данная статья регламентирует проведение запроса предложений. Как говорилось выше, проведение запроса предложений является новым способом осуществления закупок. В части 1 данной статьи этот способ определен как способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось об информации о потребностях в товаре, работе или услуге для нужд заказчика) сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения шла речь об удовлетворении потребностям заказчика в товаре, работе или услуге). Этот способ осуществления закупок близок запросу котировок. Основными отличиями являются, во-первых, необходимость разработки документации о проведении запроса предложений и, во-вторых, критерий определения победителя - наилучшее удовлетворение потребностей заказчика в товаре, работе или услуге вместо наиболее низкой цены контракта.

2. В положениях ч. 2 данной статьи определен исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчику предоставляется право осуществлять закупку путем проведения запроса предложений. Ранее ряд таких или подобных случаев предусматривался в ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов в качестве случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Так, предусматривалось, что размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если:

закключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 2.1);

осуществляется размещение заказа на поставку спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд России по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд России в Олимпийских играх и Паралимпийских играх (п. 31);

осуществляется размещение заказа на оказание преподавательских услуг физическими лицами (п. 22);

конкурс или аукцион признан несостоявшимся и контракт не заключен в соответствии с ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 40 названного Закона, а также в случаях, предусмотренных ч. 15 ст. 41.11 и ч. 14 ст. 41.12 названного Закона (п. 11).

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ из ч. 2 данной статьи исключены п. п. 1 и 4, которыми предусматривались такие случаи осуществления закупки путем проведения запроса предложений, как: заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии; заключение контракта на оказание преподавательских услуг, а также услуг экскурсовода (гида) физическими лицами. Одновременно этим же Законом в ч. 1 ст. 93 Закона включены п. п. 29 и 33, в которых эти случаи соответственно указаны как случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Этим же Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ в ч. 2 данной статьи включен п. 10, предусматривающий такой случай осуществления закупки путем проведения запроса предложений, как осуществление закупок услуг по защите интересов России в случае подачи физическими лицами и (или) юридическими лицами в судебные органы иностранных государств, международные суды и арбитражи исков к России при необходимости привлечения российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов к оказанию таких услуг.

В соответствии с п. 3 ч. 2 данной статьи Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2013 г. N 1011 утверждены Правила заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, которые согласно их п. 1 устанавливают порядок заключения Минздравом

России контракта - гражданско-правового договора с иностранной организацией, предметом которого является оказание услуг, связанных с лечением гражданина РФ за пределами территории РФ за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в случае невозможности оказания услуг в России.

3. Часть 3 данной статьи устанавливает, что извещение о проведении запроса предложений должно быть размещено заказчиком в ЕИС не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса. При проведении же запроса котировок заказчик согласно ч. 1 ст. 74 Закона обязан разместить в ЕИС извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в отдельных случаях - не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Как предусмотрено в ч. 3 данной статьи, наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик вправе направить приглашения принять участие в запросе предложений тем лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. В этом случае на заказчика возлагается обязанность направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, с которыми в течение 18 месяцев, предшествующих проведению запроса предложений, заказчиком заключались контракты в отношении тех же объектов закупок, при условии, что указанные контракты не были расторгнуты в связи с нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий указанных контрактов в соответствии с положениями Закона.

На случай проведения запроса предложений в соответствии с п. 6 ч. 2 данной статьи, т.е. при одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, рассматриваемая часть устанавливает обязанность заказчика направить приглашения принять участие в запросе предложений только тем лицам, которые являлись участниками закупок на право заключения контракта, расторжение которого осуществлено, и в отношении заявок которых при осуществлении данных закупок не принято решение об отклонении в связи с несоответствием таких заявок требованиям данного Закона. Извещение должно быть направлено в тот же срок - не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения запроса предложений.

4. В положениях ч. 4 данной статьи определен исчерпывающий перечень информации, которую должно содержать извещение о проведении запроса предложений (пункт 1 данной части изложен Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ полностью в новой редакции; в первоначальной редакции этого пункта указывалось лишь на информацию, предусмотренную п. п. 1 - 5 и 7 ст. 42 Закона). В этих положениях прослеживаются аналогии с положениями ч. 1 ст. 73 Закона, устанавливающими требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 1 ч. 4 данной статьи извещение о проведении запроса предложений помимо всего прочего должно содержать информацию, предусмотренную п. 7 ст. 42 Закона, т.е. размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с данным Законом). Однако, согласно ст. 44 Закона, требования по обеспечению заявок устанавливаются только при проведении конкурсов и аукционов, т.е. установление таких требований при проведении запроса предложений не предусмотрено. Как представляется, при формулировании п. 1 ч. 4 данной статьи допущена редакционная неточность и он нуждается в корректировке.

5. Часть 5 данной статьи устанавливает адресованные заказчику запреты с момента размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений. В отличие от данного положения в ч. 6 ст. 74 Закона предусмотрено, что заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

6 - 7. В части 6 данной статьи в отличие от положений Закона, регламентирующих проведение запроса котировок, предусмотрена необходимость разработки и размещения в ЕИС документации о проведении запроса предложений. Указанная документация подлежит размещению в ЕИС одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений, т.е. не позднее чем за пять дней до даты проведения запроса предложений.

Часть 6 данной статьи также определяет исчерпывающий перечень информации, которая должна содержаться в документации о проведении запроса предложений. В соответствии с ч. 7

данной статьи к документации о проведении запроса предложений должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В положениях ч. ч. 6 и 7 данной статьи видны аналогии с положениями ч. ч. 1 - 3 ст. 50 Закона, посвященными конкурсной документации.

8. В части 8 данной статьи по аналогии с положениями ч. ч. 1 и 2 ст. 77 Закона, закрепленными в отношении проведения запроса котировок, установлено, что для участия в запросе предложений участники запроса предложений подают заявки на участие в запросе предложений заказчику в письменной форме или в форме электронного документа. Заявки подаются в срок и в порядке, которые установлены в извещении о проведении запроса предложений и документации о проведении запроса предложений.

Часть 9 данной статьи по аналогии с ч. 6 ст. 77 Закона предусматривает, что в случае, если до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна заявка на участие в запросе предложений или не подано ни одной такой заявки, запрос предложений признается несостоявшимся. Последствия признания запроса предложений не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений не подано ни одной такой заявки, определены в ч. 19 данной статьи.

9. В части 9 данной статьи аналогично положениям ч. ч. 1 - 3 ст. 78 Закона, посвященной рассмотрению и оценке заявки на участие в запросе котировок, регламентировано вскрытие конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений: вскрытие конвертов с такими заявками и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам осуществляется в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений; непосредственно перед вскрытием конвертов и (или) открытием доступа к электронным документам заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок; на заказчика также возлагается обязанность предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов и (или) открытии доступа к электронным документам и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта. Однако в данной статье не содержится положение, аналогичное тому, которое закреплено в ч. 2 ст. 78 Закона и согласно которому заказчик признается исполнившим обязанность предоставить участникам запроса котировок присутствовать при вскрытии конвертов и (или) открытии доступа к электронным документам, если участникам запроса котировок была предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с такими заявками и (или) об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

10 - 14. Положения ч. ч. 10 - 14 данной статьи регламентируют рассмотрение и оценку заявок на участие в запросе предложений:

вскрываются конверты с заявками и (или) открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений. При установлении несоответствия участников запроса предложений, подавших заявки, требованиям документации о проведении запроса предложений такие участники закупки отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания отстранения фиксируются в протоколе проведения запроса предложений. При установлении факта подачи одним участником запроса предложений двух и более заявок на участие в запросе предложений заявки такого участника не рассматриваются и возвращаются ему (ч. 10);

все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений. Результаты оценки подлежат фиксации в виде таблицы, прилагаемой к протоколу проведения запроса предложений. При этом оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую единственную заявку (ч. 11);

оглашение указанных условий означает завершение запроса предложений. При этом всем участникам запроса предложений или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку на участие в запросе предложений, делается предложение направить окончательное

предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений (ч. 12);

в день вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений в ЕИС должна быть размещена выписка из протокола проведения запроса предложений (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось о таком размещении в течение одного часа после завершения проведения запроса предложений). В этой выписке должны быть указаны перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений, без объявления участника запроса предложений, который направил такую заявку (ч. 13);

запрос предложений считается завершенным также в случае, если все присутствующие при проведении запроса предложений его участники отказались направить окончательное предложение. Отказ участников запроса предложений направлять окончательные предложения должен быть зафиксирован в протоколе проведения запроса предложений (ч. 14). Федеральным законом данная часть дополнена положением, устанавливающим, что в этом случае окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений.

В данных положениях аналогия с положениями ст. 78 Закона, регламентирующими рассмотрение и оценку заявки на участие в запросе котировок, прослеживается лишь в части необходимости составления и размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе (ч. 8 указанной статьи).

15 - 16. Часть 15 данной статьи по аналогии с положениями ч. 1 ст. 78 Закона, закрепленными в отношении проведения запроса котировок, устанавливает, что вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий день после даты завершения проведения запроса предложений, а также предусматривает право участников запроса предложений, направивших окончательные предложения, присутствовать при вскрытии конвертов с окончательными предложениями и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям.

Согласно ч. 16 данной статьи выигравшим окончательным предложением является окончательное предложение, которое в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении запроса предложений, наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось о наилучшем образе удовлетворения потребности заказчика в товарах, работах, услугах). При этом на случай, когда в нескольких окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения контракта, предусмотрено, что выигравшим окончательным предложением признается окончательное предложение, которое поступило раньше. Победителем же запроса котировок в соответствии же с ч. 6 ст. 78 Закона признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.

Положения ч. ч. 15 и 16 данной статьи аналогично положениям ч. 8 ст. 78 Закона предусматривают необходимость ведения итогового протокола проведения запроса предложений. Требования к содержанию такого протокола устанавливает ч. 16 данной статьи, в которой также установлено, что итоговый протокол и протокол проведения запроса предложений подлежат размещению в ЕИС в день подписания итогового протокола.

17. В части 17 данной статьи регламентировано заключение контракта по итогам проведения запроса котировок: контракт подлежит заключению на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса предложений и окончательным предложением победителя запроса предложений; контракт должен быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола проведения запроса предложений и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола; при уклонении победителя запроса предложений от заключения контракта заказчику предоставляются права обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер; в случае согласия участника запроса предложений, окончательному предложению которого присвоен второй номер,

заклучить контракт проект контракта составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий исполнения контракта, предложенных этим участником. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ данная часть дополнена положениями, согласно которым: контракт заклучается только после предоставления участником запроса предложений обеспечения исполнения контракта в случаях, предусмотренных Законом; в случае если победителем запроса предложений не исполнены требования данной части, такой победитель признается уклонившимся от заклучения контракта.

В положениях ч. 17 данной статьи прослеживаются аналогии с положениями ч. ч. 12 - 14 ст. 78 Закона, регламентирующими заклучение контракта по итогам проведения запроса предложений. Аналогия видна в том числе и с положением ч. 13 указанной статьи, определяющим временные рамки заклучения контракта, что представляется не вполне удачным. В ч. 13 указанной статьи воспроизведено положение ч. 7.1 ст. 47 Закона о размещении заказов, но ч. 2 ст. 57 названного Закона предусматривала семидневный срок на обжалование во внесудебном (административном) порядке действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, котировочной комиссии, а ч. 3 ст. 105 Закона отводит для такого обжалования 10-дневный срок.

18 - 19. Положения ч. ч. 18 и 19 данной статьи аналогично положениям ст. 79 Закона, закрепленным в отношении проведения запроса котировок, предусматривают последствия признания запроса предложений не состоявшимся:

1) часть 18 данной статьи - в случае, если запрос предложений признан не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям Закона и соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам (до внесения Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ изменения говорилось об удовлетворении потребности заказчика в товарах, работах, услугах) в соответствии с извещением о проведении запроса предложений.

В указанном случае заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 данного Закона. Это означает, что решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно быть согласовано при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. При этом контракт должен быть заклучен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заклучается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта;

2) часть 19 данной статьи - в случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений не подано ни одной такой заявки. В указанном случае заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и снова осуществляет закупку. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ включено указание на то, что исключением из этих правил является случай, предусмотренный п. 34 ч. 1 ст. 93 Закона, т.е. такой случай осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), как заклучение федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ в случае, если запрос предложений, проведенный в соответствии с п. 3 ч. 2 данной статьи, признан не состоявшимся в соответствии с ч. 19 данной статьи.

20. Часть 20 данной статьи аналогично ч. 5 ст. 78 Закона, применяемой при проведении запроса котировок, во-первых, закрепляет обязанность заказчика обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, конвертов с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, окончательным предложениям, и, во-вторых, предусматривает право любого участника запроса предложений, присутствующего при вскрытии конвертов с такими

заявками и (или) открытию доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и (или) открытия данного доступа.

21. В положениях ч. 21 данной статьи аналогично положениям ч. 15 ст. 78 Закона, закрепленным в отношении проведения запроса котировок, предусмотрена возможность приостановления течения установленных данной статьей сроков для заключения контракта по результатам запроса предложений: основанием для приостановления таких сроков является наличие принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновение обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные сроки; в этих случаях соответствующая сторона контракта обязана уведомить другую сторону о наличии таких судебных актов или таких обстоятельств в течение одного дня; течение таких сроков приостанавливается на срок исполнения таких судебных актов или срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней; в случае отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения таких судебных актов либо прекращения действия таких обстоятельств.

Аналогичные положения содержатся в ч. 9 ст. 54 Закона в отношении заключения контракта по результатам конкурса. Однако, если в ч. 9 ст. 96 данного Закона предусмотрены последствия ситуации, когда такие судебные акты или такие обстоятельства, указанные в ч. 9 ст. 54 данного Закона, действуют более чем 30 дней, то в отношении подобной ситуации применительно к проведению запроса предложений ничего не говорится. О понятии обстоятельств непреодолимой силы.